

**Управление
земельно-имущественных отношений
и муниципального заказа Красносулинского района**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11.01.2022

№ 4

г. Красный Сулин

Об утверждении программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Красносулинский район», на 2022 год

В соответствии статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», а также в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, руководствуясь Положением об Управлении земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района, -

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Красносулинский район», на 2022 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Должностным лицам, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить выполнение мероприятий Программы.

3. Обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Администрации Красносулинского района в сети «Интернет» в разделе

«Муниципальный земельный контроль» в течение 5 дней со дня утверждения Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возлагаю на заместителя начальника Управления земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района Кавалеристову И.В.

Начальник УЗИО и МЗ
Красносулинского района



[Handwritten signature]
О.А. Минакова

Распоряжение вносит сектор
муниципального земельного контроля

Приложение к распоряжению
Управления земельно-
имущественных отношений и
муниципального заказа
Красносулинского района
от 11.01.2022 № 4

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в
границах сельских поселений, входящих в состав муниципального
образования «Красносулинский район», на 2022 год.

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Красносулинский район» на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Красносулинский район» (далее – муниципальный земельный контроль).

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
Управления земельно-имущественных отношений и муниципального
заказа Красносулинского района, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа профилактики.

Объектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Красносулинский район».

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Главной задачей Управления земельно-имущественных отношений и

муниципального заказа Красносулинского района (далее – Управление) при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики, достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями требований земельного законодательства.

В 2021 году в рамках муниципального земельного контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

- самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с категорией земель и разрешенным использованием;

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами;

- невыполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые;

- неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с категорией земель и разрешенным использованием;

- самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации Красносулинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе обобщение практики, разъяснения, полезная информация. Также в

разделе «муниципальный земельный контроль» имеется сноска на аналогичный раздел старой версии сайта, в котором размещен перечень обязательных требований, соблюдение которых должны обеспечивать контролируемые лица.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, совещаний).

Проведённая Управлением в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Так, за 9 месяцев 2021 года было выявлено 44 признака нарушений земельного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность, в 2020 году за аналогичный период - 114 признаков таких нарушений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, ориентированы на побуждение контролируемыми лицами к добросовестности, что должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявленных нарушений обязательных требований в указанной сфере.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда земле, почве как объектам окружающей среды, вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) земле, почве как объектам окружающей среды, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Красносулинский район», утвержденным решением Собрания депутатов Красносулинского района Ростовской области от 29.11.2021, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление, указан в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/ п	Наимено- вание меропри- ятия	Сведения о мероприятии	Срок реализа- ции меропри- ятия	Ответствен- ный исполни- тель
1.	Информир ование	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети Интернет и в иных формах. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети Интернет: 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, 3) перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ. 5) программ профилактики рисков причинения вреда; 6) исчерпывающих перечней сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица; 7) сведений о способах получения консультаций по вопросам	В течение года (по мере необходимости)	Ответственн ые специалисты Управления земельно- имуществен ных отношений и муниципаль ного заказа Красносулин ского района

		соблюдения обязательных требований; 8) докладов о муниципальном земельном контроле.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. Подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля. Размещение доклада на официальном сайте Администрации Красносулинского района в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.	Ежегодно (не позднее 1 июля года, следующего за отчетным годом обобщения правоприменительной практики)	Ответственные специалисты Управления земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	В течение года (при наличии оснований)	Ответственные специалисты Управления земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется уполномоченными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий по следующим вопросам: - организация и порядок осуществления муниципального земельного контроля; - получение информации о	В течение года (по мере необходимости)	Ответственные специалисты Управления земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района

		нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Управлением в рамках контрольных мероприятий; - порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц. Консультирование в устной форме не должно превышать 15 минут. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях: - контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования; - за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно; - ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений. В случае, если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.		
5.	Профилактический визит	Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи с целью информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об	В течение года (при наличии оснований)	Ответственные специалисты Управления земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района

		интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.		
--	--	--	--	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности, приведенные в таблице № 2:

полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - 100 %;

удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц, обратившихся за консультацией) - 100 %;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические и контрольные мероприятия) - 100 %;

доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 50 % (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий);

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - не менее 50 % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий);

динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года – 5 %.

4.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики включаются Управлением в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Подготовка Докладов осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля

(надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле(надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 %
3.	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	50 %
3.1.	Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические и контрольные мероприятия	Ед.
3.2.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Ед.
4.	Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий	50 %
4.1.	Количество нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий	Ед.
4.2.	Количество контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц	Ед.
5.	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий	50 %
6.	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	5 %