

Рациональное использование земельных участков

Незаконная распашка пастбищ

Под рациональным использованием земель подразумевается обеспечение всеми землепользователями в процессе производства максимального эффекта в осуществлении целей землепользования с учетом охраны земель и оптимального взаимодействия с природными факторами. То есть это такое использование, которое не причиняет вред земле как природному объекту, ведется в соответствии с целевым назначением и с оптимальной организацией территории.

Сложность земельных отношений состоит в том, что положение земли в сельском хозяйстве двойственно: с одной стороны, земля - это основное средство производства, которое должно интенсивно использоваться, а с другой стороны, земля является природной компонентой, ресурс которой должен расходоваться бережно. То есть рациональное использование земли включает в себя экологическую и экономическую составляющую и должно быть экономически эффективным и экологически безопасным.

Для того чтобы применить на практике нормы, обеспечивающие рациональное использование земельного фонда, необходимо установить критерии рациональности землепользования и установить требования к использованию земли, выполнение которых приведет к рациональному землепользованию.

Критерии, позволяющие определить рациональность использования владельцем земельного участка, установлены постановлениями Правительства Российской Федерации (к ним относятся критерии существенного снижения плодородия земель и критерии значительного ухудшения экологической обстановки). Если земельный участок используется с нарушением требований рационального использования земель, о чем свидетельствуют критерии снижения плодородия и критерии ухудшения экологической обстановки, он может быть изъят у собственника.

Земельный кодекс РФ законодательно закрепляет *требования по рациональному использованию земель*, в соответствии с которыми владельцы земельных участков обязаны:

- проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия;
- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий;
- осуществлять мероприятия по рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот.

Под надлежащим использованием земель понимают использование земельного участка в соответствии с нормами действующего законодательства. Оно включает в себя:

- использование участка в соответствии с его целевым назначением;
- постоянное (без длительных временных перерывов) использование земли;
- соблюдение правил рационального использования земли;
- использование способами, которые не приводят к существенному снижению плодородия сельскохозяйственных земель либо ухудшению экологической обстановки.

Согласно требованиям ст.42 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», при осуществлении деятельности в сфере сельского хозяйства должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, а также должно осуществляться нормирование в области охраны окружающей среды. Пастбища являются природными кормовыми угодьями и предназначены для пастбы сельскохозяйственных и диких животных. В результате самовольной распашки пастбищ, происходит их деградация и существенное снижение продуктивности из-за уничтожения естественного травостоя. Причиненный распашкой пастбищ вред окружающей среде является следствием осуществления деятельности по выращиванию сельскохозяйственных культур на распаханых пастбищах.

В систему текущего ухода за пастбищем входят проведение культуртехнических работ: подкашивание не съеденных остатков; внесение удобрений, разравнивание экскрементов животных; выравнивание кротовин, кочек; борьба с сорняками: перепашивание загонов с плохим травостоем с последующим перезалужением накопление влаги в почве путем снегозадержания, щелевания, мероприятия по регулированию водно-воздушного режима (орошение, удаление избыточной влаги). Подкашивание -- наиболее эффективный прием для уничтожения несъедобных трав и сорняков (если этого не делать они сильно разрастаются-и засоряют пастбища). Подкашивание стимулирует кущение, повышается количество ценных видов на таких пастбищах всегда выше процент использования.

Заращение кустарниковой и древесной растительностью, подтопление и заболачивание сельскохозяйственных угодий ведет к снижению почвенного плодородия, так как под такой растительность усиливается подзолистый процесс, в результате чего ухудшается большинство показателей плодородия. Заращение земельного участка сорными растениями способствует распространению вредителей и болезней сельскохозяйственных культур. Наличие сухой плотной травянистой растительности прошлых лет является источником повышенной угрозы возникновения возгораний в пожароопасный период. Согласно ст. 25 ФЗ №4 «О мелиорации»,

культуртехнические работы проводятся на основе проектов, разработанных в соответствии с техникоэкономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные стандарты, нормы и правила.

В силу ФЗ от 16.07.1998г. № 101 «О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ», агротехнические мероприятия – это совокупность научно обоснованных приемов обработки почв в целях воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Земельным кодексом Российской Федерации ст. 79 также определено, что сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими) - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. В соответствии со ст. 8 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" от 16.07.1998г. № 101-ФЗ: собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;

Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, ведёт к административной ответственности по ч. 2 ст.8.7 КРФ об АП.