



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОСУЛИНСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.08.2022 № 1190

г. Красный Сулин

**Об утверждении бюджетного
прогноза Красносулинского района
на период 2022-2036 годов**

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 решения Собрании депутатов Красносулинского района от 29.08.2007 № 53 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красносулинский район» и постановлением Администрации Красносулинского района от 31.12.2015 № 864 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Красносулинского района на долгосрочный период», руководствуясь статьей 37 Устава муниципального образования «Красносулинский район», Администрация Красносулинского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Красносулинского района на период 2022-2036 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации Красносулинского района по вопросам экономического и территориального развития Хильченко Л.А.

Глава Администрации
Красносулинского района

Н.А. Альшенко

Постановление вносит
Финансово-экономическое управление



Приложение
к постановлению
Администрации
Красносулинского района
от 17.08.2022 № 1190

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
Красносулинского района на период 2022-2036 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170.1 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне решение Собрании депутатов Красносулинского района от 29.08.2007 № 53 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красносулинский район» дополнено статьей 16 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Красносулинского района от 31.12.2015 № 864 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Красносулинского района на долгосрочный период» утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Красносулинского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Красносулинского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет и более на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Красносулинского района.

Бюджетный прогноз Красносулинского района на период 2022-2036 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Красносулинского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Красносулинского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Красносулинского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2022-2024 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденногo решения Собрании депутатов Красносулинского района от 27.12.2021 № 27 «О бюджете Красносулинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетным прогнозом Красносулинского района на долгосрочный период предусмотрено снижение уровня муниципального долга Красносулинского района с 9,6 процентов объема собственных налоговых и неналоговых доходов за исключением налоговых доходов, по дополнительным нормативам отчислений до 0,0 процентов в 2024 году и до 2036 года включительно.

На период 2025-2036 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов на уровень доходных источников.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Красносулинского района к 2036 году увеличатся в 1,7 раза к уровню 2022 года. Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Красносулинского района вырастут к 2036 году в 1,7 раза к уровню 2022 года.

*С 2022-2036 годах учтены параметры долгосрочного прогноза социально-экономического развития Красносулинского района на период до 2036 года, утвержденные постановлением Администрации Красносулинского района от 27.02.2020 № 218 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Красносулинского района на период до 2036 года».

(тыс. рублей)

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Показатели бюджета Красносулинского района															
Доходы, в том числе:	3283081,6	3225063,6	2572658,9	2591531,9	2611159,9	2631573,0	2652802,6	2674881,4	2697843,3	2721723,7	2746559,3	2772388,4	2799250,6	2827187,3	2856241,5
налоговые и неналоговые доходы	450918,9	449967,9	471825,9	490698,9	510326,9	530740,0	551969,6	574048,4	597010,3	620890,7	645726,3	671555,4	698417,6	726354,3	755408,5
безвозмездные поступления	2832162,7	2775095,7	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0	2100833,0
Расходы	3314187,3	3245063,6	2521553,2	2591531,9	2611159,9	2631573,0	2652802,6	2674881,4	2697843,3	2721723,7	2746559,3	2772388,4	2799250,6	2827187,3	2856241,5
Расходы (без учета условно утвержденных расходов)	-	3229268,6	2494243,2	2545319,6	2547580,7	2549547,4	2551187,4	2552466,6	2553348,2	2553793,7	2553761,5	2553207,8	2552085,8	2550346,0	2547935,8
Дефицит/профицит	-31105,7	-20000,0	51105,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	31105,7	20000,0	-51105,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам за исключением налоговых доходов, по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (процентов)	9,6	15,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Красносулинского района

(тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы Красносулинского района	Расходы на финансовое обеспечение муниципальных программ Красносулинского района <1>														
	Год периода прогнозирования														
	2022 <2>	2023 <2>	2024 <2>	2025 <3>	2026 <3>	2027 <3>	2028 <3>	2029 <3>	2030 <3>	2031 <4>	2032 <4>	2033 <4>	2034 <4>	2035 <4>	2036 <4>
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
«Развитие транспортной системы»	107 544,6	102232,1	101224,6	58624,6	58624,6	58624,6	58624,6	58624,6	58624,6	X	X	X	X	X	X
«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	17499,2	11893,7	9493,7	9493,7	9493,7	9493,7	9493,7	9493,7	9493,7	X	X	X	X	X	X
«Доступная среда»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X	X
«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Красносулинского района»	176033,0	4426,3	4426,3	1272,7	1272,7	1272,7	1272,7	1272,7	1272,7	X	X	X	X	X	X

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
«Развитие транспортной системы»	107 544,6	102232,1	101224,6	58624,6	58624,6	58624,6	58624,6	58624,6	58624,6	X	X	X	X	X	X
«Поддержка казачьих обществ»	4 760,0	4663,3	4663,3	3995,8	3995,8	3995,8	3995,8	3995,8	3995,8	X	X	X	X	X	X
«Молодежная политика и социальная активность»	699,8	499,8	499,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X	X
«Муниципальное управление и муниципальная служба»	67347,2	63242,8	62865,2	49416,3	49416,3	49416,3	49416,3	49416,3	49416,3	X	X	X	X	X	X
«Обеспечение общественного порядка и профилактики правонарушений»	2837,1	2056,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X	X
«Развитие здравоохранения»	353652,6	413563,9	86 106,7	20425,9	20425,9	20425,9	20425,9	20425,9	20425,9	X	X	X	X	X	X
«Развитие физической культуры и спорта»	101547,4	89332,5	67996,1	54302,2	54302,2	54302,2	54302,2	54302,2	54302,2	X	X	X	X	X	X
«Развитие культуры»	1 228400,4	1251732,8	996440,8	931512,1	931512,1	931512,1	931512,1	931512,1	931512,1	X	X	X	X	X	X
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6373,7	5 823,3	5 684,8	3230,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3230,0	X	X	X	X	X	X
«Экономическое развитие»	250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X	X
«Развитие физической культуры и спорта»	67053,2	52367,9	63097,9	55193,0	55193,0	55193,0	55193,0	55193,0	55193,0	X	X	X	X	X	X
«Информационное общество»	18959,4	19 470,9	19626,6	15557,6	15557,6	15557,6	15557,6	15557,6	15557,6	X	X	X	X	X	X
«Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления финансами»	18716,9	18139,9	18139,9	12880,8	12880,8	12880,8	12880,8	12880,8	12880,8	X	X	X	X	X	X
«Социальная поддержка граждан»	817694,2	848349,5	888174,7	508191,1	508191,1	508191,1	508191,1	508191,1	508191,1	X	X	X	X	X	X
«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	36129,2	37522,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X	X
«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Красносулинского района»	149088,1	198073,7	61754,3	25792,8	25792,8	25792,8	25792,8	25792,8	25792,8	X	X	X	X	X	X
«Энергоэффективность и развитие энергетики»	76280,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X	X
«Формирование современной городской среды на территории Красносулинского района»	39 972,4	89957,6	89957,6	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
«Комплексное развитие сельских территорий»	4721,3	4679,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	X	X	X	X	X	X
Итого:	3295580,4	3218027,9	2480152,4	2129872,2	2126642,2	2126642,2	2126642,2	2126642,2	2129872,2	X	X	X	X	X	X

<1> Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета района и безвозмездных поступлений в бюджет района.

<2> Объем бюджетных ассигнований соответствующий решению Собрания депутатов Красносулинского района от 27.12.2021 № 27 «О бюджете Красносулинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по состоянию на 01.01.2022.

<3> Объем бюджетных ассигнований соответствующий постановлением Администрации Красносулинского района об утверждении муниципальных программ Красносулинского района по состоянию на 01.01.2022.

<4> Муниципальные программы Красносулинского района реализуются до 2030 года.

Примечание.

Муниципальная программа Красносулинского района «Формирование современной городской среды на территории Красносулинского района» реализуется с 2018 по 2024 год.

X – не подлежит заполнению

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Красносулинского района на период 2022-2036 годов

Бюджетный прогноз Красносулинского района на период 2022-2036 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Красносулинского района на период до 2036 года, утвержденного постановлением Администрации Красносулинского района от 27.02.2020 № 218 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Красносулинского района на период до 2036 года».

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита, источников его финансирования и муниципального долга Красносулинского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика.

Бюджетная политика Красносулинского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Красносулинского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать План мероприятий по росту доходного потенциала Красносулинского района, оптимизации расходов бюджета Красносулинского района и сокращению муниципального долга Красносулинского района до 2024 года, утвержденный постановлением Администрации Красносулинского района от 14.06.2019 № 670.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Красносулинского района к 2036 году увеличатся в 1,7 раза к плановому уровню 2022 года, в том числе доходы бюджета Красносулинского района в 1,7 раза.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Красносулинского района на 2022-2024 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Красносулинского района от 27.12.2022 № 27 «О бюджете Красносулинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, фонда среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета Красносулинского района реализованы мероприятия совместного с Межрайонной инспекцией ФНС России № 21 по Ростовской области плана мероприятий по увеличению доходов консолидированного бюджета Красносулинского района и повышению эффективности налогового администрирования.

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Красносулинского района на период до 2036 года ожидается рост объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на областном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу, планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета.

Целевые средства на 2022-2024 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Красносулинского района от 27.12.2021 № 27 «О бюджете Красносулинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На долгосрочный период с 2025 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2024 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2022-2024 годы расходы учтены в соответствии с принятыми решениями Собрания депутатов Красносулинского района о бюджете Красносулинского района и в соответствии с решениями поселений, входящих

в состав Красносулинского района. На период 2025-2036 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В расходах на 2023 и 2024 годы учтены условно утвержденные расходы в соответствии с решением Собрания депутатов Красносулинского района от 27.12.2021 № 27 «О бюджете Красносулинского района 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с 2025 года условно утвержденные расходы учтены с увеличением на 2,5 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде и обеспечением рисков в случае ухудшения поступлений доходных источников.

Стратегией социально-экономического развития Красносулинского района на период до 2036 года определены приоритетные направления развития Красносулинского района.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Ключевыми задачами является участие в реализации утвержденных в Ростовской области региональных проектов, направленных на достижение указанных целей развития, дальнейший рост экономического потенциала Красносулинского района. Финансовое обеспечение участия в региональных проектах предусматривается в рамках реализации муниципальных программ Красносулинского района. Это позволяет сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Красносулинского района, а осуществление регулярного мониторинга и контроля хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Красносулинского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Красносулинского района и мобилизации ресурсов применяются следующие основные подходы:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Красносулинского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Красносулинского района на основе муниципальных программ Красносулинского района с учетом участия в реализации региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с бюджетами поселений

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами поселений, входящих в состав Красносулинского района, и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления поселений.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части реформирования направлений финансовой поддержки бюджетов поселений на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту бюджетов поселений и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления поселений за допущенные нарушения при расходовании бюджетных средств.

Ежегодно предусматривается предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений как эффективного и положительно зарекомендовавшего себя на практике механизма финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности поселений по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений.

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего Красносулинскому району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2021 года бюджет Красносулинского района исполнен без привлечения муниципальных заимствований.

Основной целью долговой политики Красносулинского района на период до 2036 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Кредитные ресурсы будут привлекаться для обеспечения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета района и исполнения долговых обязательств.

Муниципальный долг Красносулинского района должен стабилизироваться, при этом уровень долговой нагрузки (отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам за исключением налоговых доходов, по дополнительным нормативам) в 2022 году составит 9,6%, а по итогам 2024 года будет снижен до нуля.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Красносулинского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для района условиях.

Управляющий делами
Администрации района



И.Ю. Кишкинова